



JUSTOWIN
Direzione Scientifica
SERAFINO RUSCICA

PROGRAMMA DIDATTICO CORSO MAGISTRATURA 2020-21

PROGRAMMA DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

LEZIONI 1-2

L'ordinamento comunitario, il diritto amministrativo europeo, influenza del diritto europeo sul diritto amministrativo nazionale: il diritto alla buona amministrazione, l'influenza sul sistema di giustizia amministrativa, i procedimenti amministrativi compositi, il processo di integrazione europea, dalla sentenza Enel – Costa alla sentenza Franchovich, la concezione della colpa della p.a. (tra diritto europeo e diritto nazionale) la concezione monista, la concezione pluralista, il dialogo tra le Corti, le fonti del diritto amministrativo, i regolamenti, la disciplina prevista dalla l. n. 400 del 1988, la tutela giurisdizionale esperibile in relazione ai regolamenti, la tutela caducatoria, la disapplicazione, i bandi di gara, la posizione espressa dalla giurisprudenza sull'impugnativa immediata delle clausole escludenti, le clausole anti anti-sovrabbondanti, le circolari, le ordinanze, il fondamento del potere di ordinanza, le ordinanze sindacali, le ordinanze prefettizie, il fenomeno della soft law, i provvedimenti-prezzo, i codici di autoregolamentazione, le carte dei servizi pubblici, gli statuti degli enti locali,

LEZIONI 3-4

L'organizzazione degli apparati pubblici, la nozione di organo ed ufficio, i modelli organizzativi, la crisi del modello gerarchico, la nozione di pubblica amministrazione a geometria variabile, il funzionario di fatto, la soggettività pubblica: casi dubbi, i privati esercenti pubbliche funzioni, il fenomeno del decentramento burocratico, i rapporti centro – periferia, gli strumenti di raccordo tra il centro e la periferia, la riforma del titolo V, il sistema dei controlli sugli atti, sugli organi e sui contratti, problematiche processuali sul sistema dei controlli, il controllo di legittimità, il controllo di merito, il controllo di gestione, le riforme sul sistema dei controlli amministrativi. La differenza tra atti politici ed atti amministrativi, casistica applicativa, lo scioglimento degli enti locali per infiltrazioni mafiose come forma di controllo sugli organi.

LEZIONI 5-6

Le situazioni giuridiche di diritto pubblico: interesse legittimo, interesse diffuso, interesse di mero fatto, interessi amministrativamente protetti.

I principi generali dell'azione amministrativa, il tempo dell'azione amministrativa, il silenzio, i rimedi contro il silenzio, l'atto amministrativo implicito, la partecipazione al procedimento amministrativo, gli obblighi di motivazione, provvedimenti vincolati e provvedimenti discrezionali, la partecipazione ai procedimenti in materia ambientale, la sindrome di N.I.M.B.Y., i portatori di interessi diffusi, i comitati ambientali, le associazioni dei consumatori, la tutela degli interessi collettivi nel procedimento amministrativo. Gli accordi tra privati e pp.aa., gli accordi tra pp.a., la patologia del provvedimento amministrativo: nullità, annullabilità, inesistenza.

LEZIONI 7-8

Dia-scia, semplificazione e deregulation nei procedimenti amministrativi, Conferenza dei servizi e strumenti di semplificazione

burocratica, l'autotutela nel diritto amministrativo, l'autotutela nella l. n. 241 del 1990, l'autotutela nei procedimenti edilizi, l'autotutela negli appalti pubblici.

LEZIONI 9-10-11-12

La responsabilità civile della pubblica amministrazione: dal diritto soggettivo alla risarcibilità dell'interesse legittimo, elemento soggettivo della responsabilità civile, la colpa della p.a., il nesso di causalità, profili processuali della responsabilità civile della p.a., la responsabilità civile nel settore degli appalti pubblici. La responsabilità del pubblico dipendente, la responsabilità erariale-contabile.

LEZIONI 13-14

Gli appalti pubblici, profili sostanziali, evoluzione del diritto della concorrenza, l'avvalimento, il subappalto, le procedure aperte, le procedure ristrette, le procedure negoziate I principi comunitari che disciplinano la gara- contenuto, modelli e tecniche di redazione, La pubblicità, la trasparenza e la par condicio - Integrazione e chiarimenti dei documenti

- Autocertificazione e requisiti - La gestione del procedimento di anomalia dell'offerta La disciplina nazionale- Le novità normative e relative alla prassi di settore, - La tassatività delle ipotesi di esclusione, Gli affidamenti in house nelle nuove direttive. -La procedura di scelta del contraente

-I requisiti soggettivi di ordine generale -La nuova formulazione dell'art. 38 ed i casi applicativi I requisiti finanziari e tecnici per partecipare alla gara -Il Codice delle leggi antimafia e il sistema delle certificazioni prefettizie. Il rito speciale degli appalti pubblici: il preavviso di ricorso, violazioni gravi e violazioni non gravi, poteri del GA sul contratto ed annullamento dell'aggiudicazione.

LEZIONI 15-16

La pianificazione urbanistica, i piani regolatori, l'impugnazione del piano regolatore, la legislazione vincolistica, la perequazione urbanistica, gli accordi per la zonizzazione del territorio, la cessione volontaria del bene espropriando, le convenzioni di lottizzazione. Il governo del territorio, i procedimenti espropriativi dal 1865 ai nostri giorni (analisi delle più importanti questioni dottrinal-giurisprudenziali.)

LEZIONI 17-18

Il diritto della concorrenza, i servizi pubblici, le privatizzazioni, la legislazione nazionale ed europea antitrust, la sorte del contratto violativo del diritto antitrust, le intese anticoncorrenziali, i programmi di clemenza antitrust, il danno da illecito antitrust, le autorità amministrative indipendenti, la legalità di regolazione, i poteri di vigilanza delle AAI, la natura giuridica delle AAI.

LEZIONI 19-20

Il diritto di accesso ai documenti amministrativi. La trasparenza. Seguito argomenti non conclusi nelle lezioni precedenti.

PROGRAMMA DI DIRITTO CIVILE

LEZIONI 1-2

La persona fisica, la persona giuridica, le associazioni riconosciute, gli enti no profit, i comitati, le fondazioni, le fondazioni d'impresa, il regime patrimoniale e la responsabilità nei confronti dei creditori, la sottoponibilità a fallimento delle fondazioni d'impresa. I diritti della personalità nella legalità costituzionale, la teoria monista la teoria pluralista, Il diritto al nome, all'immagine, alla vita, all'identità personale, all'identità digitale, all'autodeterminazione, il fine – vita, l'amministrazione di sostegno, il testamento biologico, le principali pronunce giurisprudenziali sul tema.

LEZIONI 3-4

Il diritto di famiglia, principi costituzionali ed evoluzione nel diritto europeo, l'evoluzione verso le nuove famiglie, le famiglie monoparentali, le unioni civili, la legge Cirinnà, la convivenza more uxorio (analisi delle più importanti problematiche giurisprudenziali), la *step child adoption*, le unioni omosex, il matrimonio, gli obblighi personali e patrimoniali discendenti dal matrimonio. I regimi patrimoniali della famiglia, la comunione legale, il fondo patrimoniale. La crisi della famiglia. Separazione e divorzio, le conseguenze patrimoniali della crisi dell'unione (la diffusione del *clean break*), l'abitazione familiare. Donazioni e successioni, la donazione indiretta, il divieto di patti successori, la tutela dei legittimari.

LEZIONI 5-6

I diritti reali caratteri generali, il possesso, la tutela del possesso, la proprietà, i modi di acquisto della proprietà, la proprietà nel sistema europeo e costituzionale, l'evoluzione dei nuovi statuti proprietari:

proprietà temporanea, proprietà risolubile, multiproprietà, la proprietà edilizia, cessione di cubatura, volumetria in decollo come nuovo diritto di proprietà. Il condominio degli edifici, analisi delle principali tematiche giurisprudenziali, la comunione ordinaria, i consorzi di urbanizzazione, le immissioni ed il divieto di atti emulativi, i regolamenti condominiali (analisi delle principali problematiche dottrinal-giurisprudenziali).

LEZIONI 7-8

Le obbligazioni. Le fonti del rapporto obbligatorio, i rapporti non riconducibili alle obbligazioni civili; gentlemen's agreement e obbligazioni naturali, la conversione dell'obbligazione naturale in obbligazione civile, l'interesse non patrimoniale nel rapporto obbligatorio, il danno da vacanza rovinata, le obbligazioni pecuniarie, il danno da svalutazione monetaria, l'anatocismo, rimedi legali e contrattuali, la disciplina del danno da ritardo per il pagamento nelle obbligazioni pecuniarie, la disciplina del fenomeno usuraio.

LEZIONI 9-10

Il diritto delle obbligazioni, le fonti non contrattuali delle obbligazioni: arricchimento senza causa, ripetizione d'indebito, la disciplina dell'inadempimento, l'abuso del diritto, il principio di buona fede nel rapporto obbligatorio (applicazioni giurisprudenziali) le obbligazioni solidali, le obbligazioni sussidiarie, delegazione, espromissione, accollo, il negozio gratuito atipico, la promessa del fatto del terzo, le promesse unilaterali, la ricognizione di debito.

LEZIONI 11-12-13-14

Il contratto in generale, l'integrazione del contratto, il contratto ed il ruolo delle AAI, la buona fede, l'equità, l'interpretazione del contratto. Il contratto nel sistema della legalità costituzionale. Limiti costituzionali all'autonomia negoziale. L'espansione della categoria

della nullità virtuale. La nullità virtuale consumi eristica. Gli elementi essenziali. La tutela del consumatore, la tutela dell'imprenditore debole. La patologia del contratto: nullità, inesistenza, annullabilità. Risoluzione e rescissione. Le sopravvenienze contrattuali. La simulazione. Il contratto in frode alla legge, il contratto in frode al fisco. Il contratto stipulato in violazione della norma penale. Principali questioni giurisprudenziali sui contratti tipici. L'opzione, la prelazione ed il preliminare, gli obblighi legali a contrarre.

LEZIONI 15-16-17-18

Il sistema della responsabilità civile nel diritto costituzionale ed europeo. L'evoluzione della responsabilità civile dal caso Meroni fino alla sentenza delle SSUU sui *punitive damages*. La causalità civile. La causalità *all or nothing*. Il danno alla persona. Evoluzione del danno biologico: dal caso Gennarino ai nostri giorni. Cenni alle proposte di riforma della responsabilità civile all'analisi del Parlamento. La responsabilità medica: dalle origini ai nostri giorni. Le forme speciali di responsabilità (artt. 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052). Responsabilità civile e legittima difesa dopo la l. n. 36 del 2109 .

LEZIONI 19-20

L'applicazione della responsabilità civile agli apparati pubblici. Le nuove responsabilità: gestioni nautiche, contratto di ormeggio, responsabilità per gestione di piste sciistiche. L'evoluzione del danno non patrimoniale. Responsabilità civile e famiglia. Responsabilità civile e lesione del diritto antitrust (gli *umbrella effects*). Seguito argomenti non conclusi nelle lezioni precedenti

PROGRAMMA DI DIRITTO PENALE

LEZIONI N. 1-2

Le fonti del diritto penale, i principi generali, la riserva di legge, la posizione espressa dalla giurisprudenza costituzionale, il ruolo dei decreti legge e dei decreti legislativi. I casi dubbi: le leggi regionali, l'intervento del diritto comunitario nell'ambito del diritto penale, Il caso Taricco, il caso Contrada, il caso De Tommaso: analisi delle più significative pronunce euro unitarie ed i loro impatto sul diritto penale nazionale, misure di sicurezza e di prevenzione: evoluzione alla luce della giurisprudenza recente.

LEZIONI 3-4

L'intervento della Corte Costituzionale nel diritto penale, compatibilità delle pronunce della Corte con il principio di riserva di legge; analisi della giurisprudenza costituzionale dagli anni 80 ai nostri giorni. Il principio del ne bis in idem alla luce della giurisprudenza europea, i sistemi penali misti, analisi della giurisprudenza inaugurata dal caso Grande Stevens, la legalità della pena.

LEZIONI 5-6

Il principio di tassatività e le sue applicazioni, la giurisprudenza della Corte costituzionale sul tema, il divieto di analogia in materia penale, analisi delle principali ipotesi di applicazioni analogiche di norme incriminatrici: l'estensione dell'art. 57 cp. lo statuto della libertà di stampa (prospettive de iure condendo: la riforma legislativa della legge sulla stampa e sulla responsabilità del direttore editoriale, i

quotidiani on line, i blog e le altre forma di manifestazione del pensiero in via telematica). La categoria dell'inesigibilità come applicazione analogica in *bonam partem* dell'art. 54 c.p. (sue applicazioni alla riforma della legittima difesa e nei reti tributari)

LEZIONI 7-8

Il tempo ed il luogo del commesso reato, la punibilità dei reati commessi all'estero, il delitto politico, la giurisdizione nazionale: la controversia Italia – India sulla Erika Lexie (il caso dei Marò). Il *tempus commisi delicti* nei reati permanenti, istantanei ed abituali, usura e tempo del commesso reato. Il sistema delle immunità nel diritto penale. I casi più controversi (immunità degli agenti diplomatici, degli agenti consolari, degli operatori NATO stanziati sul suolo italiano: il caso Abu Omar, la strage del Cermis).

LEZIONI 9-10

L'incidenza del tempo nel diritto penale. La successione delle leggi penali. Analisi della disciplina dell'art. 2 c.p. alla luce delle più importanti pronunce della Corte di cassazione, della CEDU, e della Corte Costituzionale.

LEZIONI 11-12

Il principio di offensività, le sue principali applicazioni nella recente giurisprudenza. Applicazioni alla disciplina degli stupefacenti ed ai reati ambientali. La riforma dell'art. 131 bis.

LEZIONI 13-14

Il nesso di causalità nel diritto penale. Le forme di manifestazione del reato. Il delitto tentato, circostanziato, il reato omissivo, il reato condizionato. I delitti aggravati dall'evento.

LEZIONE 15

La responsabilità oggettiva in diritto penale: evoluzione storica e riforme legislative, il reato aberrante. L'imputabilità e la colpevolezza, le *actiones liberae* in causa. L'error iuris, l'error aetatis ed i reati sessuali. L'elemento psicologico del reato: dolo, colpa e preterintenzione. Analisi delle più recenti pronunce giurisprudenziali.

LEZIONI 16-17

Le scriminanti, le scriminanti non codificate, la riforma della legittima difesa, la cultural defence. Analisi dell'evoluzione normativa ed esame della giurisprudenza ultima sull'argomento. Il fenomeno della punibilità nella concezione tripartita e quadripartita del reato: le immunità e le cause di esenzione personale dalla responsabilità penale. Conflitto di doveri ed imbarazzi qualificatori.

LEZIONI 18-19-20

Analisi della parte speciale del codice penale. Seguito argomenti non conclusi.