



CORSO MAGISTRATURA “elaborato sintetico”

LEZIONE I

SOLUZIONI SCHEMI BASE

TRACCIA N. 1

Patologia del provvedimento amministrativo con riferimento alla violazione di circolari.

SCHEMA DI SVOLGIMENTO

- Brevi cenni sulla patologia del provvedimento amministrativo.
- La distinzione tra la categoria dell'inesistenza e quella dell'invalidità.
- Le due forme di invalidità tradizionali: l'annullabilità e la nullità.
- Ricostruzione generale dell'annullabilità del provvedimento amministrativo.
- Ipotesi di annullabilità del provvedimento amministrativo: violazione di legge, incompetenza, eccesso di potere.
- Definizione di eccesso di potere.
- Rapporti sussistenti tra eccesso di potere e controllo della discrezionalità amministrativa.
- Funzione della motivazione quale strumento di controllo giudiziale della discrezionalità amministrativa.
- Funzione delle circolari: distinzione tra le varie tipologie di circolari.
- Obiettivo delle circolari: colmare il margine di discrezionalità interpretativo/applicativo lasciato dalla legge alla pubblica amministrazione nell'attuazione e nello svolgimento della funzione amministrativa.
- La violazione di circolari, pertanto, si distingue dalla violazione di legge: viene ricondotta tradizionalmente ad una delle figure sintomatiche dell'eccesso di potere.
- Ruolo probatorio delle figure sintomatiche dell'eccesso di potere.
- Si tratta di una presunzione relativa di illegittimità del provvedimento amministrativo.
- Un vizio sintomatico che ammette però prova del contrario.
- Si deve allora dimostrare che l'adozione della circolare non è espressione di un uso distorto della discrezionalità amministrativa, in quanto nel caso di specie (come emergerà dalla motivazione) sussistono giustificate ragioni per non attenersi al dettato della circolare la quale, infatti, indica per grandi linee le possibili interpretazioni / applicazioni concrete della legge.