

# INDICE SOMMARIO

## TEMI DI DIRITTO CIVILE

1 - Ordine pubblico economico e tutela del consumatore, di <i>Valentina Lo Voi, avvocato</i> .....	15
2 - Equilibrio del sinallagma contrattuale e fattori eccezionali sopravvenuti, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	20
3 - Causa in concreto, meritevolezza degli interessi e collegamento negoziale, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	26
4 - Premessi cenni sulla funzione del risarcimento del danno derivante da responsabilità extracontrattuale, tratti il candidato della ammissibilità nel nostro ordinamento giuridico dei c.d. <i>punitive damages</i> , di <i>Silvia Torraca, magistrato ordinario</i> .....	33
5 - Divieto di patto commissorio ed autotutela del creditore, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	43
6 - <i>Par condicio creditorum</i> . Cause di prelazione tipiche e atipiche, di <i>Valentina Lo Voi, avvocato</i> .....	53
7 - La nullità virtuale del contratto ed i suoi rapporti con le norme tributarie, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	61
8 - La natura della responsabilità precontrattuale, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	68
9 - La soggettività giuridica e il regime patrimoniale delle associazioni non riconosciute e delle fondazioni, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	79
10 - Premessi cenni sulle garanzie atipiche, si delineino i tratti caratterizzanti del <i>sale and lease back</i> , delle lettere di <i>patronage</i> e del contratto autonomo di garanzia, con particolare riferimento alle eccezioni opponibili da parte del garante, di <i>Simone Falerno, magistrato ordinario</i> .....	85
11 - Arricchimento <i>sine causa</i> indiretto, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	95
12 - La tutela contrattuale dell'imprenditore "debole", di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	103
13 - Il diritto all'identità personale: forme di tutela nella società digitale di <i>Silvia Torraca, magistrato ordinario</i> .....	114
14 - Collegamento negoziale e credito al consumo, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	121
15 - Responsabilità precontrattuale e vizi incompleti, di <i>Selene Desole, magistrato</i> .....	126

## TEMI DI DIRITTO COSTITUZIONALE/AMMINISTRATIVO

1 - La sicurezza e l'ordine pubblico nel diritto nazionale, con particolare riferimento alla sicurezza urbana e al rapporto fra Stato ed Enti territoriali, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	135
2 - Premessi brevi cenni sul diritto alla sicurezza nella Costituzione e nel diritto europeo, analizzi il candidato le limitazioni costituzionali alla libertà di circolazione per ragioni di prevenzione e pubblica sicurezza, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	145
3 - La laicità dello Stato e nello Stato: <i>libertas religionis</i> e pluralismo confessionale. La tutela del sentimento religioso e la libertà d'insegnamento scolastico, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	153
4 - La riforma del titolo V e le sue conseguenze sul regime dei controlli amministrativi, di <i>Maria Breglia, avvocato</i>	164
5 - Il principio di sussidiarietà verticale e le sue applicazioni ai rapporti tra Stato ed enti locali: in particolare si soffermi il candidato sulle tipologie di controllo e sugli strumenti di raccordo alla luce del diritto vigente, di <i>Paola Montone, magistrato ordinario</i>	169
6 - La libertà di religione: evoluzione e rapporti con l'ordine pubblico, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	175
7 - L'autonomia finanziaria delle regioni e degli enti locali alla luce della riforma del titolo V della Costituzione: delineare i principi ispiratori, le modalità previste ed i limiti nell'attuazione, di <i>Selene Desole, avvocato</i>	180
8 - Il potere normativo della p.a.: limiti nel sistema delle fonti, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	187
9 - Il candidato si soffermi sulla natura giuridica e sui rimedi esperibili avverso le leggi-provvedimento, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	195
10 - Lo stato di emergenza: fondamento costituzionale, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	205
11 - I provvedimenti emergenziali nella legislazione di pubblica sicurezza, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	209
12 - Gli strumenti di programmazione amministrativa e finanziaria nelle amministrazioni pubbliche e le verifiche dei risultati e delle performance. Presupposti per l'intervento prefettizio negli enti locali in dissesto, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	212
13 - Il ruolo del governo nella funzione di indirizzo politico, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	219
14 - Premessi brevi cenni sulla Conferenza dei servizi, si soffermi il candidato sul ruolo svolto dal Prefetto nella veste di rappresentante unico dell'amministrazione statale, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	226
15 - La libertà di riunione e le competenze del Prefetto nell'organizzazione dei pubblici eventi, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i>	237

## TEMI DI STORIA CONTEMPORANEA E DELLA P.A.

1 - La fine del secondo Dopoguerra e la nascita della Repubblica italiana, di <i>Salvatore Gengaro, viceprefetto aggiunto, e Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	249
2 - Il ruolo del prefetto nel dialogo tra i poteri centrali e quelli periferici, di <i>Paolo Gigli, viceprefetto aggiunto</i> .....	257
3 - La nascita del movimento sindacale in Italia e le relazioni economico-sociali nel Paese, di <i>Salvatore Gengaro, viceprefetto aggiunto</i> .....	263
4 - L'istituzione delle Regioni in Italia e l'attuazione del titolo V della Costituzione, di <i>Salvatore Gengaro, viceprefetto aggiunto</i> .....	278
5 - Integrazione europea e crisi di rappresentatività delle istituzioni europee. Dalla Brexit al piano Next generation EU, di <i>Salvatore Gengaro, viceprefetto aggiunto, e Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	278
6 - Il fenomeno dei flussi migratori: analisi delle cause storiche e rimedi giuridici, di <i>Salvatore Gengaro, viceprefetto aggiunto, e Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	306
7 - La crisi della prima Repubblica ed il sistema politico bipolare, di <i>Salvatore Gengaro, viceprefetto aggiunto, e Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	318
8 - Il dibattito sulla "questione meridionale", di <i>Salvatore Gengaro, viceprefetto aggiunto, e Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	324
9 - L'amministrazione nel ventennio fascista. Il candidato si soffermi sul ruolo dello Stato nell'economia, di <i>Paolo Gigli, viceprefetto aggiunto, e Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	336
10 - Terrorismo politico e terrorismo globale: strumenti di prevenzione e contrasto nel diritto interno e nella cooperazione internazionale, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	344
11 - La questione ambientale in Italia dai primi del novecento ai nostri giorni: implicazioni politiche, sociali e giuridiche di un agognato modello di sviluppo sostenibile, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	355
12 - L'evoluzione dell'Amministrazione della Pubblica Sicurezza ed il rapporto tra Prefetto e questore in Italia dalle origini ai nostri giorni, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	364
13 - Evoluzione storica e contrasto normativo alla criminalità mafiosa dal dopoguerra ai nostri giorni, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	372
14 - Democrazia diretta e partecipazione popolare in Italia dalla Costituzione ai nostri giorni, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	379
15 - L'ordine pubblico nell'ordinamento italiano: dallo Stato liberale alla Costituzione, di <i>Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica</i> .....	383

## CASI PRATICI

- 1 - AREA DI RIFERIMENTO:** sanzioni accessorie - circolazione stradale - fermo amministrativo - diversità conducente e proprietario - inibizione alla guida, di *Silvia Riccetti, viceprefetto aggiunto* ..... 394
- 2 - AREA DI RIFERIMENTO:** ordine pubblico - prevenzione antimafia - mancato rispetto delle precauzioni antimafia negli appalti pubblici da parte di ente locale già precedentemente sciolto *ex art. 143 T.U.E.L.*, di *Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica* ..... 398
- 3 - AREA DI RIFERIMENTO:** ordine pubblico - prevenzione del terrorismo - espulsione di soggetto con rischio trattamenti disumani - principio del *non refoulement*, di *Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica* ..... 402
- 4 - AREA DI RIFERIMENTO:** legislazione degli enti locali - dimissioni contestuali *ultra dimidium* dei consiglieri comunali, di *Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica* ..... 406
- 5 - AREA DI RIFERIMENTO:** ordine pubblico - legislazione antimafia - richiesta iscrizione *white list* nei settori a rischio infiltrazione mafiosa, di *Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica* ..... 410
- 6 - AREA DI RIFERIMENTO:** immigrazione - permesso di soggiorno scaduto - detenzione quale stato di necessità giustificante il mancato rinnovo tempestivo, di *Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica* ..... 413
- 7 - AREA DI RIFERIMENTO:** immigrazione - istanza emersione lavoratore irregolare - reati impeditivi accoglimento istanza, di *Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica* ..... 416
- 8 - AREA DI RIFERIMENTO:** ordine pubblico - legislazione antimafia - autorizzazione al subappalto - richiesta al prefetto, di *Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica* ..... 419
- 9 - AREA DI RIFERIMENTO:** libertà civili ed immigrazione - sistema accoglienza per emergenza ucraina - modalità operative - rapporti tra prefettura ed enti locali, di *Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica* ..... 422
- 10 - AREA DI RIFERIMENTO:** ordine pubblico - legislazione antimafia - elementi sintomatici del tentativo di infiltrazione mafiosa, di *Mattia Carniello, viceprefetto aggiunto*, e *Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica* ..... 427
- 11 - AREA DI RIFERIMENTO:** ordine pubblico - porto d'armi - valutazione ragioni ostative alla concessione, di *Mattia Carniello, viceprefetto aggiunto* ..... 438
- 12 - AREA DI RIFERIMENTO:** immigrazione - sistema accoglienza profughi - emergenza afghana-minori non accompagnati, di *Mattia Carniello, viceprefetto aggiunto*, e *Serafino Ruscica, Consigliere Parlamentare Senato della Repubblica* ..... 442
- 13 - AREA DI RIFERIMENTO:** patenti - procedimento sanzionatorio amministrativo - sospensione, di *Silvia Riccetti, viceprefetto aggiunto* ..... 449
- 14 - AREA DI RIFERIMENTO:** sanzioni amministrative - depenalizzazione - violazione obblighi in materia di c.d. *green pass*, di *Vincenzo Infantino, viceprefetto aggiunto* e *Luca Iervolino, viceprefetto aggiunto* ..... 453

---

15 - AREA DI RIFERIMENTO: gare sportive su aree pubbliche - gara automobilistica - circuito stradale cittadino - competenze della prefettura, di <i>Consuelo Cosco, viceprefetto aggiunto</i> .....	465
---	-----