

# **CORSO DIRIGENTE REGIONE SARDEGNA**

## **PROGRAMMA DIDATTICO**

### **PROGRAMMA DI DIRITTO AMMINISTRATIVO**

#### **LEZIONI 1-2**

L'ordinamento comunitario, il diritto amministrativo europeo, influenza del diritto europeo sul diritto amministrativo nazionale: il diritto alla buona amministrazione, l'influenza sul sistema di giustizia amministrativa, i procedimenti amministrativi compositi, il processo di integrazione europea, dalla sentenza Enel – Costa alla sentenza Franchovich, la concezione della colpa della p.a. (tra diritto europeo e diritto nazionale), la concezione monista, la concezione pluralista, il dialogo tra le Corti. Le fonti del diritto amministrativo. I regolamenti, la disciplina prevista dalla l. n. 400 del 1988, la tutela giurisdizionale esperibile in relazione ai regolamenti, la tutela caducatoria, la disapplicazione, i bandi di gara, la posizione espressa dalla giurisprudenza sull'impugnativa immediata delle clausole escludenti, le clausole anti atti -sovrabbondanti. Le circolari. Le ordinanze, il fondamento del potere di ordinanza, le ordinanze sindacali, le ordinanze prefettizie. Il fenomeno della soft law. I provvedimenti- prezzo. I codici di autoregolamentazione. Le carte dei servizi pubblici. Gli statuti degli enti locali.

#### **LEZIONI 3-4**

L'organizzazione degli apparati pubblici, la nozione di organo ed ufficio, i modelli organizzativi, la crisi del modello gerarchico, la nozione di pubblica amministrazione

1

a geometria variabile, il funzionario di fatto, la soggettività pubblica: casi dubbi, i privati esercenti pubbliche funzioni, il fenomeno del decentramento burocratico, i rapporti centro – periferia, gli strumenti di raccordo tra il centro e la periferia, la riforma del titolo V, il sistema dei controlli sugli atti, sugli organi e sui contratti, problematiche processuali sul sistema dei controlli, il controllo di legittimità, il controllo di merito, il controllo di gestione, le riforme sul sistema dei controlli amministrativi. La differenza tra atti politici ed atti amministrativi, casistica

applicativa, lo scioglimento degli enti locali per infiltrazioni mafiose come forma di controllo sugli organi.

## **LEZIONI 5-6**

Le situazioni giuridiche di diritto pubblico: interesse legittimo, interesse diffuso, interesse di mero fatto, interessi amministrativamente protetti.

I principi generali dell'azione amministrativa, il tempo dell'azione amministrativa, il silenzio, i rimedi contro il silenzio, l'atto amministrativo implicito, la partecipazione al procedimento amministrativo, gli obblighi di motivazione, provvedimenti vincolati e provvedimenti discrezionali, la partecipazione ai procedimenti in materia ambientale, la sindrome di N.I.M.B.Y., i portatori di interessi diffusi, i comitati ambientali, le associazioni dei consumatori, la tutela degli interessi collettivi nel procedimento amministrativo. Gli accordi tra privati e pp.aa., gli accordi tra pp.a., la patologia del provvedimento amministrativo: nullità, annullabilità, inesistenza.

## **LEZIONI 7-8**

Dia-scia, semplificazione e deregulation nei procedimenti amministrativi, Conferenza dei servizi e strumenti di semplificazione burocratica, l'autotutela nel diritto amministrativo, l'autotutela nella l. n. 241 del 1990, l'autotutela nei procedimenti edilizi, l'autotutela negli appalti pubblici.

## **LEZIONI 9-10-11-12**

La responsabilità civile della pubblica amministrazione: dal diritto soggettivo alla risarcibilità dell'interesse legittimo, elemento soggettivo della responsabilità civile, la colpa della p.a., il nesso di causalità, profili processuali della responsabilità civile della p.a., la responsabilità civile nel settore degli appalti pubblici. La responsabilità del pubblico dipendente, la responsabilità erariale-contabile.

## **LEZIONI 13-14**

Gli appalti pubblici, profili sostanziali, evoluzione del diritto della concorrenza, l'avvalimento, il subappalto, le procedure aperte, le procedure ristrette, le procedure negoziate. I principi comunitari che disciplinano la gara - contenuto, modelli e

tecniche di redazione. La pubblicità, la trasparenza e la par condicio. Integrazione e chiarimenti dei documenti.

Autocertificazione e requisiti. La gestione del procedimento di anomalia dell'offerta. La disciplina nazionale. Le novità normative e relative alla prassi di settore. La tassatività delle ipotesi di esclusione. Gli affidamenti in house nelle nuove direttive. La procedura di scelta del contraente.

I requisiti soggettivi di ordine generale. La nuova formulazione dell'art. 38 ed i casi applicativi. I requisiti finanziari e tecnici per partecipare alla gara. Il Codice delle leggi antimafia e il sistema delle certificazioni prefettizie. Il rito speciale degli appalti pubblici: il preavviso di ricorso, violazioni gravi e violazioni non gravi, poteri del GA sul contratto ed annullamento dell'aggiudicazione.

## **LEZIONI 19-20**

Il diritto di accesso ai documenti amministrativi. La trasparenza. Seguito argomenti non conclusi nelle lezioni precedenti.

